**ANALIZA STANU GOSPODARKI**

**ODPADAMI KOMUNALNYMI**

**NA TERENIE GMINY**

**MIASTO PŁONSK**

**za 2021 r.**

**Miasto Płońsk, kwiecień 2022 r.**

**Wprowadzenie**

Płońsk jest miastem powiatowym położonym zaledwie 60 km od Warszawy, z którą łączy je dwupasmowa trasa szybkiego ruchu, tak więc przejazd z Płońska do Warszawy trwa jedyne 45 minut. Wielkim atutem naszego miasta jest jego położenie u zbiegu dwóch głównych arterii komunikacyjnych Polski: biegnącej z południa na północ, przebiegającej przez Warszawę, trasy nr 7, oraz przecinającej nasz kraj z południowego wschodu ku północnemu zachodowi, trasy nr 10. Miasto zajmuje obszar 12 km2 i liczy 22 tys. mieszkańców, spośród których aż 63 % to ludzie w wieku produkcyjnym. Pod względem demograficznym, Płońsk jest „najmłodszym” miastem Północnego Mazowsza. Na terenie miasta działa pięć szkół podstawowych, trzy zespoły szkół średnich oraz uczelnia wyższa. Bliskość tak dużego ośrodka akademickiego, jakim jest Warszawa sprawia, że z roku na rok zwiększa się liczba mieszkańców posiadających wyższe wykształcenie.

**Cel analizy**

Niniejsze opracowanie stanowi jedno z zadań Gminy Miasto Płońsk jakim jest sporządzenie rocznej analizy stanu gospodarki odpadami komunalnymi, w celu weryfikacji możliwości technicznych i organizacyjnych gminy w zakresie gospodarowania odpadami komunalnymi.

Analizę sporządzono na podstawie:

* sprawozdań złożonych przez podmioty odbierające odpady komunalne od właścicieli nieruchomości;
* rocznego sprawozdania z realizacji zadań z zakresu gospodarowania odpadami komunalnymi. Zakres przedmiotowej analizy częściowo pokrywa się z rocznym sprawozdaniem z realizacji zadań z zakresu gospodarowania odpadami komunalnymi za rok 2021, sporządzonym przez gminę, na podstawie art. 9q ust. 1 i 3 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach, celem jego przedłożenia Marszałkowi Województwa Mazowieckiego w Warszawie oraz Mazowieckiemu Inspektorowi Ochrony Środowiska w Warszawie, w terminie do 30 marca roku następującego po roku, którego sprawozdanie dotyczy;
* innych dostępnych danych wpływających na koszty systemu gospodarowania odpadami komunalnymi na terenie miasta Płońska.

Podstawą prawną sporządzenia analizy jest art. 3 ust. 2 pkt 10 oraz art. 9 tb ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (tj. Dz. U. z 2021 r. poz. 888 ze zm.).

Głównym celem analizy jest dostarczenie niezbędnych informacji dla stworzenia efektywnego systemu gospodarki odpadami komunalnymi.

**Opis systemu gospodarki odpadami komunalnymi w 2021 r.**

Podmiotem odpowiedzialnym za organizację i funkcjonowanie sytemu gospodarki odpadami w 2021 roku, tak jak w poprzednich latach, była Gmina.

Nowy system gospodarki odpadami komunalnymi został wprowadzony od II półrocza 2013 r. i objęto nim w celu uszczelnienia całego strumienia odpadów wszystkie nieruchomości na terenie miasta, zarówno zamieszkałe jak i niezamieszkałe.

Przez pojęcie odpadów komunalnych należy rozumieć odpady powstające w gospodarstwach domowych, w obiektach użyteczności publicznej i obsługi ludności, z wyłączeniem pojazdów wycofanych z eksploatacji, a także odpady niezawierające odpadów niebezpiecznych pochodzące od innych wytwórców odpadów, które ze względu na swój charakter lub skład są podobne do odpadów powstających w gospodarstwach domowych.

Przez gospodarowanie odpadami rozumie się zbieranie, transport, przetwarzanie odpadów, łącznie z nadzorem nad tego rodzaju działaniami, jak również późniejsze postępowanie z miejscami unieszkodliwiania odpadów oraz działania wykonywane w charakterze sprzedawcy odpadów lub pośrednika w obrocie odpadami.

Firmą odbierającą odpady komunalne z nieruchomości zamieszkałych i niezamieszkałych położonych na terenie miasta wybraną w drodze przetargu nieograniczonego na odbiór odpadów komunalnych i prowadzenie PSZOK w mieście Płońsk – było Przedsiębiorstwo Gospodarki Komunalnej w Płońsku Sp. z o. o., ul. Mickiewicza 4, 09-100 Płońsk.

Na terenie miasta Płońsk do dnia 30 czerwca 2021 r. zgodnie z Uchwałą Rady Miejskiej Nr III/35/2018 z dnia 10 grudnia 2018 r. w sprawie wyboru metody ustalenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz ustalenia stawki tej opłaty i stawki opłaty za pojemnik na terenie miasta Płońsk na których zamieszkują mieszkańcy, określonej w art. 6j ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach, zgodnie z którą opłata za gospodarowanie odpadami komunalnymi stanowi iloczyn liczby mieszkańców zamieszkujących daną nieruchomość oraz stawki opłaty:

**13 zł** za mieszkańca - stawka opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi zbieranymi i odbieranymi w sposób selektywny.

**18 zł** za mieszkańca – stawka opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi zbieranymi i odbieranymi w sposób nieselektywny (zmieszany).

Natomiast od 1 lipca 2021 r. zgodnie z Uchwałą Rady Miejskiej **Nr XLVI/340/2021** z dnia 27 maja 2021 r. w sprawie wyboru metody ustalenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi i stawki tej opłaty oraz zwolnienia w części z opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi właścicieli nieruchomości zabudowanych budynkami mieszkalnymi jednorodzinnymi kompostujących bioodpady stanowiące odpady komunalne w kompostowniku przydomowym na terenie miasta Płońsk, opłata za gospodarowanie odpadami komunalnymi stanowi iloczyn liczby mieszkańców zamieszkujących daną nieruchomość oraz stawki opłaty. Miesięczna stawka opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi wynosi 25,00 zł od każdego mieszkańca zamieszkującego daną nieruchomość, jeżeli odpady są zbierane i odbierane w sposób selektywny.

W przypadku niedopełnienia przez mieszkańców obowiązku selektywnego zbierania odpadów komunalnych stawka opłaty wynosi 50,00 zł miesięcznie od osoby zamieszkującej daną nieruchomość. Właściciele nieruchomości zabudowanych budynkami mieszkalnymi jednorodzinnymi kompostujących bioodpady stanowiące odpady komunalne w kompostowniku przydomowym mogą skorzystać z ulgi w opłacie w wysokości 1,00 zł liczonej od każdego mieszkańca zamieszkującego daną nieruchomość.

Opłata za gospodarowanie odpadami komunalnymi na terenie miasta Płońska powstającymi na niezamieszkałych nieruchomościach do dnia 30 czerwca 2021 r. stanowiła iloczyn liczby pojemników, w którą należy wyposażyć daną nieruchomość oraz stawki opłaty:

- zbieranymi i odbieranymi w sposób nieselektywny:

* o pojemności 120 l - w wysokości **34,00 zł**
* o pojemności 240 l - w wysokości **54,00 zł**
* o pojemności 1 100 l - w wysokości **157,00 zł**
* o pojemności 6,5 m 3 - w wysokości **768,00 zł**

- zbieranymi i odbieranymi w sposób selektywny:

* o pojemności 120 l - w wysokości **28,00 zł**
* o pojemności 240 l - w wysokości **45,00 zł**
* o pojemności 1 100 l - w wysokości **131,00 zł**
* o pojemności 6,5 m 3 - w wysokości **640,00 zł**.

Od dnia 1 lipca 2021 r.:

* worek o pojemności 120 l - wynosi 19,00 zł
* pojemnik o pojemności 120 l - wynosi 6,60 zł
* pojemnik o pojemności 240 l - wynosi 13,20 zł
* pojemnik o pojemności 1100 l - wynosi 61,00 zł
* pojemnik o pojemności 6,5 m3 - wynosi 360,00 zł.

W przypadku niedopełnienia przez właścicieli nieruchomości obowiązku selektywnego zbierania odpadów komunalnych ustala się podwyższoną stawkę opłaty za każdy pojemnik lub worek:

* worek o pojemności 120 l - wynosi 57,00 zł
* pojemnik o pojemności 120 l - wynosi 19,80 zł
* pojemnik o pojemności 240 l - wynosi 39,60 zł
* pojemnik o pojemności 1100 l - wynosi 183,00 zł
* pojemnik o pojemności 6,5 m3 - wynosi 1 080,00 zł.

Zgodnie z Uchwałą Nr V/55/2018 Rady Miejskiej w Płońsku z dnia 20 grudnia 2018 roku opłaty wnoszone są do końca każdego miesiąca za dany miesiąc. Opłatę uiszcza się przelewem na indywidualnie wygenerowany numer rachunku bankowego lub gotówką w kasie Urzędu.

W przypadku zmiany danych będących podstawą ustalenia wysokości należnej opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi lub określonej w deklaracji ilości odpadów komunalnych powstających na danej nieruchomości, właściciel nieruchomości jest obowiązany złożyć nową deklarację w terminie do 10 dnia miesiąca następującego po miesiącu, w którym nastąpiła zmiana zgodnie z art. 6m ust. 2 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach oraz niektórych innych ustaw.

Na podstawie art. 6r ust. 2 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach, z pobranych opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi pokrywane są koszty funkcjonowania systemu, które obejmują:

1. odbieranie, transport, zbieranie, odzysk i unieszkodliwianie odpadów komunalnych,
2. tworzenie i utrzymanie punktu selektywnego zbierania odpadów komunalnych,
3. obsługę administracyjną systemu,
4. edukację ekologiczną w zakresie prawidłowego postępowania z odpadami komunalnymi,
5. wyposażenie nieruchomości w pojemniki lub worki do zbierania odpadów komunalnych oraz utrzymanie pojemników w odpowiednim stanie sanitarnym, porządkowym i technicznym.

Uchwałą Nr XLVI/339/2021 z dnia 27 maja 2021 r. Rada Miejska w Płońsku ustaliła szczegółowy sposób i zakres świadczenia usług odbierania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości i zagospodarowania tych odpadów, w zamian za uiszczoną przez właściciela nieruchomości opłatę za gospodarowanie odpadami komunalnymi.

Ustalono, m. in. częstotliwość odbierania odpadów, zasady podziału i odbioru selektywnej zbiórki odpadów.

Odbiór odpadów komunalnych następuje z częstotliwością:

**- nieruchomości zamieszkałe –** nie rzadziej niżraz w tygodniu dotyczy odpadów zmieszanych natomiast z worków na odpady BIO, nie rzadziej niż raz na dwa tygodnie w okresie letnim (kwiecień – październik), pozostałe odpady zebrane selektywnie nie rzadziej niż raz na miesiąc zgodnie z harmonogramem dla danej ulicy.;

- **nieruchomości niezamieszkałe** - odbiór odpadów odbywa się na zgłoszenie telefoniczne do Zakładu Oczyszczania Miasta.

Ponadto, dwa razy w roku przeprowadzona została zbiórka odpadów wielkogabarytowych sprzed posesji.

Poza wyznaczonymi terminami odbioru odpadów selektywnie zebranych mieszkańcy miasta Płońska mają możliwość oddania bezpłatnie przywiezionych własnym transportem odpadów zebranych selektywnie do PSZOK-u przy ul. Żołnierzy Wyklętych. PSZOK jest czynny od poniedziałku do piątku w godz. 8:00-18:00 oraz w soboty w godz. 8:00-14:00. PSZOK przeznaczony jest dla mieszkańców miasta i gminy Płońsk. PSZOK przyjmuje odpady komunalne pochodzące z gospodarstw domowych. Odpady powstałe w wyniku prowadzenia działalności gospodarczej nie są przyjmowane.

Selektywna zbiórka odpadów komunalnych „u źródła” odbywa się w kolorowych workach lub pojemnikach przeznaczonych do danej frakcji odpadu.

Na terenie nieruchomości, na których zamieszkują mieszkańcy, w zabudowie jednorodzinnej:

* papier i tektura, opakowania z papieru i tektury zbierane są w workach koloru niebieskiego oznakowanych napisem „PAPIER”;
* tworzywa sztuczne, opakowania z tworzyw sztucznych, metale opakowania z metali oraz opakowania wielomateriałowe zbierane są w workach koloru żółtego oznakowanych napisem „METALE, TWORZYWA SZTUCZNE”;
* szkło oraz opakowania ze szkła zbierane są workach koloru zielonego oznakowanych napisem „SZKŁO”;
* odpady bio zbierane są w workach koloru brązowego oznakowanych napisem „ODPADY BIO”.

W ramach systemu wyposażono wszystkich mieszkańców w odpowiednią ilość worków na odpady segregowane. Cena worków ujęta jest w cenie wywozu i zagospodarowania odpadów.

Ponadto pracownicy Referatu na bieżąco prowadzą kontrole w terenie, mające na celu weryfikację danych w złożonych deklaracjach, ilości osób zamieszkujących daną nieruchomość, jak również ilości oddawanych odpadów dot. nieruchomości niezamieszkałych. Kierowane są również wezwania do złożenia deklaracji, postępowania w sprawie określenia wysokości opłaty oraz wezwania do wniesienia brakujących wpłat. W 2021 r. prowadzone były również działania informacyjno - edukacyjne dla mieszkańców w zakresie prawidłowego funkcjonowania systemu gospodarowania odpadami. W dniu 21 września 2021 r. pracownicy Referatu przeprowadzili "pogadanki" w Szkole Podstawowej Nr 2 im. Jana Walerego Jędrzejewicza w Płońsku dotyczące segregacji odpadów. Spotkanie odbyło się w związku z działaniami podejmowanymi w ramach akcji "Sprzątanie Świata". Dzieci bardzo chętnie i aktywnie uczestniczyły w dyskusji. Na koniec spotkania każde dziecko otrzymało ulotki jak segregować odpady oraz inne ekologiczne gadżety. W dniu 20 listopada 2021 r. została przeprowadzona zbiórka elektroodpadów przy współpracy z Nadleśnictwem Płońsk oraz Przedsiębiorstwem Gospodarki Komunalnej w Płońsku Sp. z o. o.

**Możliwości przetwarzania zmieszanych odpadów komunalnych, odpadów zielonych oraz pozostałości z sortowania i pozostałości z mechaniczno-biologicznego przetwarzania odpadów komunalnych przeznaczonych do składowania.**

PGK w Płońsku Sp. z o. o. jest właścicielem nowoczesnych obiektów:

* **sortowni** odpadów zmieszanych i selektywnie zebranych w Poświętnem (technologia firmy SUTCO) o przepustowości 60 000 t/rok;
* **kompostowni** do przetwarzania frakcji biodegradowalnej pochodzącej z sortowania odpadów zmieszanych oraz do kompostowania odpadów zielonych i bioodpadów w Poświętnem (technologia firmy BIODEGMA) o przepustowości 33 000 t/rok.

Sortownia i kompostowania stanowią łącznie tzw. zakład mechaniczno-biologicznego przetwarzania odpadów komunalnych. Zgodnie z zapisamiWojewódzkiego Planu Gospodarki Odpadami dla Mazowsza na lata 2012-2017 z uwzględnieniem lat 2018-2023*,* zakład ten jest instalacją komunalną do przetwarzania zmieszanych odpadów komunalnych dla Regionu zachodniego.

Kompostownia ma również status regionalnej instalacji do przetwarzania odpadów zielonych i bioodpadów dla ww. regionu.

Zakład Zagospodarowania Odpadów w Poświętnem funkcjonuje w oparciu o pozwolenie zintegrowane - decyzję Marszałka Województwa Mazowieckiego z dnia 27 kwietnia 2016 r. nr 58/16/PZ.Z, znak PZ-I.7222.77.2016.WŚ które zostało zmienione trzema decyzjami:

Zmiana 1: PZ-II.7222.48.2017.AT z 04.09.2018 r.

Zmiana 2: PZ-OP-II.7222.34.2020.AT z 09.12.2021 r.

Zmiana 3: PZ-OP-II.7222.83.2020.AT z 17.12.2021 r.

Na wyposażeniu sortowni jest 6 samochodów hakowych, 1 samochód do transportu surowców wtórnych, 5 wózków widłowych, 3 ładowarki teleskopowe, ładowarka czołowa, rębak do gałęzi, sito mobilne, podnośnik koszowy, podnośnik nożycowy.

Technologia **sortowni** opiera się na następujących urządzeniach i obiektach:

* waga o nośności 60 Mg, brodzik dezynfekcyjny
* plac rozładowczy
* rozrywarka worków
* 6 kabin segregacji
* sito bębnowe 80/300 mm
* 3 separatory optopneumatyczne
* 2 separatory metali żelaznych
* prasa do surowców wtórnych
* stacja załadowcza frakcji biodegradowalnej
* stacja załadowcza balastu
* magazyny surowców wtórnych.

**Kompostowanie** (stabilizacja) odpadów przebiega dwuetapowo:

* etap 1 – intensywne kompostowanie w 6 zamkniętych tunelach,
* etap 2 – dojrzewanie kompostu na placu dojrzewania.

Wszystkie odpady zebrane z terenu miasta przekazywane były do Instalacji do mechaniczno-biologicznego przetwarzania zmieszanych odpadów komunalnych PGK w Płońsku Sp. z o. o.

W 2021 r. odebrano, zebrano i przekazano do odzysku 12 272,10 Mg odpadów komunalnych, z czego: ilość odpadów zmieszanych 10 886,65 Mg ( w tym 124,96 Mg masa odebranych odpadów budowlanych i rozbiórkowych) , ilość odpadów segregowanych 1 385,45 Mg.

Ponadto, w Punkcie Selektywnej Zbiórki Odpadów Komunalnych znajduje się PUNKT WYMIANY RZECZY UŻYWANYCH w myśl hasła „weź albo zostaw”.

Punkt wymiany rzeczy używanych to miejsce, dzięki któremu można zostawić np. działający, ale niepotrzebny nam sprzęt codziennego użytku, który nadal może być używany przez inne osoby.

Działalność ta jest źródłem wielu korzyści na poziomie społecznym i środowiskowym. Daje ona również gotowe rozwiązanie problemu zagraconych mieszkań, strychów i piwnic.

**Liczba właścicieli nieruchomości objętych gminnym systemem gospodarowania odpadami komunalnymi.**

Na dzień 31 grudnia 2021 r. liczba zameldowanych na terenie miasta Płońsk wynosiła 21 189 mieszkańców zameldowanych na pobyt stały i czasowy.

Zadeklarowana przez właścicieli nieruchomości sumaryczna liczba osób zamieszkujących nieruchomości położone na terenie miasta wynosiła 18 682 mieszkańców. Odbiór odpadów komunalnych obejmował 3 919 nieruchomości (zabudowa jednorodzinna, wielorodzinna).

Różnica w liczbie mieszkańców zameldowanych a wykazanych w złożonych deklaracjach wynika m. in. z faktu podejmowania nauki poza miejscem stałego zamieszkania przez uczniów i studentów. Podobna sytuacja występuje wśród osób czynnych zawodowo, którzy ze względu na wykonywaną pracę migrują poza teren gminy. Na bieżąco prowadzone są działania mające na celu weryfikację danych zawartych w deklaracjach i sprawdzanie ich ze stanem faktycznym.

Nieruchomości niezamieszkałe w systemie gospodarowania odpadami komunalnymi stanowiły 818 podmiotów.

W roku 2021 zostało wprowadzonych 1486 nowych deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi (korekty deklaracji związane ze zmianą danych, nowe deklaracje).

Systematycznie do właścicieli nieruchomości, zarówno zamieszkałych jak i niezamieszkałych, kierowane były upomnienia, a w przypadku podmiotów, których zaległości sięgały kilku miesięcy zostały skierowane tytuły wykonawcze do Urzędu Skarbowego.

Na dzień 31.12.2021 r. wystawiono 917 upomnień dot. zobowiązania z tytułu opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi na kwotę 467 559,05 zł oraz 351 tytułów wykonawczych na kwotę 215 814,96 zł. W ramach monitorowania płatności zaksięgowano 25 172 wpłat z tytułu opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz wystawiono 1 046 upomnień na kwotę 426 210,73 zł dot. zaległości z lat 2019-2020.

**Osiągnięte poziomy recyklingu i ograniczenia masy odpadów biodegradowalnych.**

Poziom recyklingu i przygotowania do ponownego użycia następujących frakcji odpadów komunalnych: papieru, metali, tworzyw sztucznych i szkła osiągnięty przez miasto Płońsk w 2021 r. wyniósł: **9,99 %.**

Poziom ograniczenia masy odpadów komunalnych ulegających biodegradacji osiągnięty przez miasto Płońsk 2021 r. wniósł: **22,45 %.**

Poziom recyklingu, przygotowania do ponownego użycia i odzysku innymi metodami innych niż niebezpieczne odpadów budowlanych i rozbiórkowych osiągnięty przez miasto Płońsk w 2021 r. wyniósł : **100,00 %.**

Osiągnięte wskaźniki są obliczane na podstawie sprawozdań od podmiotu odbierającego odpady komunalne od właścicieli nieruchomości.

**Koszty poniesione w związku z funkcjonowaniem systemu gospodarowania odpadami.**

|  |  |
| --- | --- |
| **Zestawienie kosztów i wydatków poniesionych przez Gminę Miasto Płońsk w 2021 r. w związku z obsługą systemu gospodarowania odpadami komunalnymi:** | |
| **Wyszczególnienie** | **Wydatki** |
| Usługa odbioru odpadów komunalnych oraz prowadzenia PSZOK - usługa w ramach przetargu | 1 757 796,44 zł |
| Usługa zagospodarowania odpadów komunalnych - usługa w ramach powierzenia | 4 977 504,00 zł |
| Koszty administracyjne obsługi systemu, edukacja ekologiczna | 316 661,49 zł |
| **RAZEM** | **7 051 961,93 zł** |

**Dochody z tytułu opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi w 2021 r. wyniosły 6 752 275,63 zł.**

**Wnioski**

Na podstawie zebranych danych można stwierdzić, że system gospodarki odpadami komunalnymi na terenie Gminy Miasto Płońsk funkcjonuje prawidłowo. System ten działa zgodnie z obowiązującymi przepisami i oparty jest o akty normatywne.

Odbiór odpadów odbywał się na podstawie harmonogramów i ustalonych terminów, do których mieszkańcy miasta już się przyzwyczaili, co ma wpływ na sprawny odbiór. Wnoszenie opłat przez mieszkańców jest dość płynne. Terminowo opłatę wnoszą jednostki prawne (Spółdzielnie Mieszkaniowe, Wspólnoty Mieszkaniowe). Podmioty fizyczne nadal wymagają kontroli pod względem terminowości i częstotliwości wpłat.

**Z up. BURMISTRZA**

mgr inż.. Beata Klik

Kierownik

Referatu Odpadów, Ochrony Środowiska

i Gospodarki Komunalnej

Sporz. Justyna Naguszewska